

附件 1

2021 年度开封市人防办行政相对人违法风险点及防控措施清单 (征求意见稿)

| 序号 | 行政相对人 | 违法风险点 | 形成原因 | 风险等级 | 行政处罚法律依据及裁量标准 | 防控措施 |
|----|----------|---------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|------|------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 | 人防工程建设单位 | 未缴纳人防易地建设费: 1、未按规定修建人防工程,又不缴纳人防易地建设费; 2、未按规定缴纳人防易地建设费。 | 1、法治意识不强,对人防相关法律法规了解不够; 2、人防法律法规中对行政相对人处罚力度太小,不足以让行政相对人重视人防,漠视法律的尊严; 3、对人防事业不了解不关心不支持。 | 高 | 《河南省实施〈中华人民共和国人民防空法〉办法》第二十八条;《河南省〈中华人民共和国人民防空法〉和〈实施办法〉行政处罚裁量标准》(豫防办〔2009〕151号)第一条。 | 1、加强人防法律法规宣传教育,加强咨询与沟通,依法依规办理相关手续; 2、公示告知人防工程易地建设费标准、减免费条件、缴费方式、法律依据等内容; 3、与相关部门协调,加强联合执法检查,及时约谈行政相对人。 |

| | | | | | | |
|---|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|-----------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2 | 人防工程建设单位 | <p>未批先建以及未办理人防工程质量监督手续擅自开工建设:</p> <p>1、未经人防工程审批、审批程序未完结、未取得施工许可,擅自开工建设。</p> <p>2、未办理人防质量监督手续,擅自开工建设人防工程;</p> <p>3、建设单位边施工边补办人防质量监督手续。</p> | <p>1、法治意识不强,对人防相关法律法规了解不够。项目开工前未办理人防质量监督手续违法事件多发生在安置房、保障房项目。个别项目地方政府急于安置拆迁人员,要求先开工再补办手续;</p> <p>2、人防法律法规中对行政相对人处罚力度太小,不足以让行政相对人重视人防,漠视法律的尊严;</p> <p>3、对人防事业不了解不关心不支持;</p> <p>4、工程资料无人管理或管理不到位。</p> | 高 | <p>《人民防空工程建设管理规定》(〔2003〕国人防办字第18号)第三十二条;《建设工程质量管理条例》(中华人民共和国国务院令 第279号)第五十六条、第七十三条。</p> | <p>1、加强人防法律法规宣传教育,加强咨询与沟通,依法依规办理相关手续;</p> <p>2、对相对人发放法律法规宣传手册,定期进行指导培训,预防违法行为发生;</p> <p>3、接受市民监督投诉,公布网络、电话投诉方式,及时发现及时指导改正。</p> |
|---|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|-----------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

| | | | | | | |
|---|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 3 | 人防工程建设单位 | <p>未按规定修建人防工程:</p> <p>1、未按规定同步建设和同步竣工验收人防工程;</p> <p>2、未按规定国家标准(级别、面积等)修建人防工程,经检测认定为不合格。</p> | <p>1、法治意识不强,对人防相关法律法规了解不够;</p> <p>2、人防法律法规中对行政相对人处罚力度太小,不足以让行政相对人重视人防,漠视法律的尊严;</p> <p>3、对人防事业不了解不关心不支持;</p> <p>4、工程资料无人管理或管理不到位;</p> <p>5、建设单位资金不到位造成项目烂尾,拆除的人防工程未能开工建设;</p> <p>6、项目工期长,人员流动性大,资料外包,工程考虑成本一味赶进度,忽略人防。</p> | 高 | <p>《中华人民共和国人民防空法》第四十八条;《河南省实施〈中华人民共和国人民防空法〉办法》第二十八条;《河南省〈中华人民共和国人民防空法〉和〈实施办法〉行政处罚裁量标准》(豫防办〔2009〕151号)第一条;《河南省人民防空工程管理办法》(河南省人民政府令第200号)第十七条。</p> | <p>1、加强内部监管,明确监督流程,明确责任人;</p> <p>2、与相关部门协调,加强联合巡查与检查,督促建设单位对存在的问题进行整改,健全资料;</p> <p>3、深入违法企业加强行政指导,加强人防工程知识宣传,责令企业加强内部管理,推进人防工程整体完工,整体验收。</p> |
|---|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

| | | | | | | |
|---|---------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 4 | 人防工程建设、使用维护单位 | <p>违法、违规擅自改变、破坏人防工程的主体结构:</p> <p>1、改变平时使用用途,擅自对人防工程墙体进行拆除改造,未办理相关审批手续;</p> <p>2、为加装电梯、采光窗等在人防工程顶板开洞,未办理相关审批手续;</p> <p>3、在后期安装各种管道过程中,擅自穿墙打洞,未办理相关审批手续。</p> <p>4、在后期使用过程中,违法破坏人防工程的主体结构。</p> | <p>1、人防工程竣工移交后,建设方与管理方脱节,竣工资料、图纸等由于种种原因未移交或者未对接,管理方对人防工程区域、主体结构情况不明,致使管理疏忽大意,对违法行为发生未发现并及时制止;</p> <p>2、人防工程管理受经济利益驱动,对人防工程主体结构予以改变甚至破坏,以满足日常使用需要;</p> <p>3、行政相对人法律意识淡薄、违法成本低、存有侥幸心理,对人防工程管理不够重视等。</p> | 中 | <p>《中华人民共和国人民防空法》第四十九条;《河南省实施〈中华人民共和国人民防空法〉办法》第二十九条;《河南省〈中华人民共和国人民防空法〉和〈实施办法〉行政处罚裁量标准》(豫防办〔2009〕151号)第二条。</p> | <p>1、人防工程竣工备案时,对行政相对人发放人防法律法规宣传手册,督促其及时更新上报信息,完善人防工程档案资料、管理制度等,加强管理,防范违法行为发生;</p> <p>2、悬挂人防工程标识标牌,公布网络、电话投诉方式,接受公民监督投诉,加强社会监督,及时发现并指导改正;</p> <p>3、采取分片承包方式,由县市区人防办加大检查、教育力度,及时发现及时处理;</p> <p>4、定期开展“双随机一公开”检查。</p> |
|---|---------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

| | | | | | | |
|---|---------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 5 | 人防工程建设、使用维护单位 | <p>违法、违规擅自拆除人民防空工程设施:</p> <p>1、人防工程平时开发利用时,拆除人防防护门、超压排气活门、防爆波阀门等,责令改正后可恢复的;</p> <p>2、人防工程平时开发利用时,拆除人防工程固定设施,如封堵墙、战时所用水、电设施,恢复后影响防护功能的;</p> <p>3、拆除人防预埋、预留设施,如防护门框、防护套管等,造成不可逆损害,难以恢复的。</p> | <p>1、行政相对人受经济利益驱动,对人防工程结构及设备设施破坏拆除,以满足日常使用需要;</p> <p>2、行政相对人法律意识淡薄、违法成本低、存有侥幸心理,对人防工程管理不够重视等。</p> | 低 | <p>《中华人民共和国人民防空法》第四十九条;《河南省实施〈中华人民共和国人民防空法〉办法》第二十九条;《河南省〈中华人民共和国人民防空法〉和〈实施办法〉行政处罚裁量标准》(豫防办〔2009〕151号)第二条。</p> | <p>1、督促指导行政相对人建立制度及设备设施台账,加强监管、巡查、管理,根据国家标准定期维护管理,确保人防工程设备、设施功效正常;</p> <p>2、从法律法规层面进一步明确人防工程专项维护管理资金落实,保障维护管理经费充足;</p> <p>3、设置人防标识标牌,关键部位设置警示、提醒等基本要求;</p> <p>4、定期开展“双随机一公开”检查。</p> |
|---|---------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

| | | | | | | |
|---|----------|---------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|-------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 6 | 人防工程使用单位 | 拆除人民防空工程后拒不补建 | <p>1、法制意识不强，对人防相关法律法规了解不够；</p> <p>2、人防法律法规中对行政相对人处罚力度较小，不足以让行政相对人重视履行人防义务；</p> <p>3、对人防事业不了解不关心不支持。</p> | 高 | <p>《河南省实施〈中华人民共和国人民防空法〉办法》第二十九条；《河南省〈中华人民共和国人民防空法〉和〈实施办法〉行政处罚裁量标准》（豫防办〔2009〕151号）第三条。</p> | <p>1、加强人防法律法规宣传教育，加强政策解读与沟通，依法依规办理相关手续；</p> <p>2、公示告知人防工程拆除规定、易地建设费收取标准、缴费方式、法律依据等内容；</p> <p>3、与相关部门协调合作，加强联合执法检查，及时约谈行政相对人。</p> |
|---|----------|---------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|-------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|